

**Autores:**

**Wellington Henrique Rocha de Lima**

Mestre em Direito Processual e Cidadania pela Universidade Paranaense – UNIPAR. Especialista em Direito Público com Ênfase em Gestão Pública com capacitação para o Ensino no Magistério Superior pela faculdade Damásio Educacional. Especialista em Direito Administrativo pela Faculdade Futura. Graduado em Direito pelo Centro Universitário da Grande Dourados – UNIGRAN. Advogado. Docente do Centro Universitário da Grande Dourados – UNIGRAN.

**Jussara Borges Ferreira**

Doutora em Direito das Relações Sociais pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo – PUC/SP. Docente permanente do Programa de Doutorado e Mestrado em Direito da Universidade de Marília - UNIMAR e do Programa de Mestrado em Direito Processual e Cidadania da Universidade Paranaense - UNIPAR. Advogada. Sócia-fundadora do escritório Borges Ferreira Advogados Associados.

# Mediação, Conciliação e Acordos nos Atos de Improbidade Administrativa

---

EDITORA LUMEN JURIS

RIO DE JANEIRO

2019

Copyright © 2019 by Wellington Henrique Rocha de Lima  
Jussara Borges Ferreira

Categoria: Direito Processual

PRODUÇÃO EDITORIAL  
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Diagramação: Rômulo Lentini

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.  
não se responsabiliza pelas opiniões  
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer  
meio ou processo, inclusive quanto às características  
gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais  
constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895,  
de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e  
indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à  
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil  
Printed in Brazil

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

---

L732m

Lima, Wellington Henrique Rocha de  
Mediação, conciliação e acordos nos atos de improbidade administrati-  
va / Wellington Henrique Rocha de Lima, Jussara Borges Ferreira. – Rio de  
Janeiro : Lumen Juris, 2019.  
226 p. ; 23 cm.

Bibliografia : p. 183-205.

ISBN 978-85-519-1609-4

1. Improbidade administrativa. 2. Mediação. 3. Conciliação. 4. Acordo.  
5. Administração de conflitos. I. Ferreira, Jussara Borges II. Título.

CDD 342

Ficha catalográfica elaborada por Ellen Tuzi CRB-7: 6927

# Sumário

|   |     |
|---|-----|
| Introdução.....   | 1   |
| 1. Amparos Históricos: Mecanismos de Autocomposição de Resolução de Conflitos .....   | 5   |
| 1.1 Contribuições sobre autocomposição de conflitos: conceituação de mediação, conciliação e acordos.....                               | 28  |
| 1.1.1 Mediação .....  | 29  |
| 1.1.2 Conciliação .....   | 39  |
| 1.1.3 Acordos.....  | 49  |
| 1.1.3.1 Acordo de Leniência.....  | 52  |
| 1.1.3.2 Compromisso de Ajustamento de Conduta/Termo de Ajustamento de Conduta.....  | 61  |
| 2. Probidade Administrativa .....   | 67  |
| 2.1 A probidade administrativa e a moralidade administrativa sob o direito positivado brasileiro .....                                  | 75  |
| 2.2 Improbidade administrativa.....   | 91  |
| 2.3 Atos de improbidade administrativa.....   | 98  |
| 2.3.1 Dos Atos de Improbidade Administrativa que Importam Enriquecimento Ilícito .....  | 98  |
| 2.3.2 Dos Atos de Improbidade Administrativa que Causam Prejuízo ao Erário.....   | 105 |
| 2.3.3 Dos Atos de Improbidade Administrativa Decorrentes de Concessão ou Aplicação Indevida de Benefício Financeiro ou Tributário ..... | 112 |
| 2.3.4 Dos Atos de Improbidade Administrativa que Atentam Contra os Princípios da Administração Pública .....                            | 114 |

|  |     |
|--|-----|
| 3. Atos de Improbidade Administrativa e suas Penas/Sanções .....   | 123 |
| 3.1 As penas dos atos de improbidade administrativa<br>que importam enriquecimento ilícito .....   | 128 |
| 3.2 As penas dos atos de improbidade administrativa<br>que causam prejuízo ao erário .....   | 131 |
| 3.3 As penas dos atos de improbidade administrativa<br>decorrentes de concessão ou aplicação indevida<br>de benefício financeiro ou tributário .....                     | 133 |
| 3.4 As penas dos atos de improbidade administrativa que<br>atentam contra os princípios da administração pública .....   | 134 |
| 4. A (In) Constitucionalidade da Mediação, da Conciliação<br>e dos Acordos nos Atos de Improbidade Administrativa<br>e os Reflexos da Medida Provisória 703 de 2015..... | 139 |
| 4.1 Mediação e os atos de improbidade administrativa.....  | 142 |
| 4.2 Conciliação e os atos de improbidade administrativa.....   | 151 |
| 4.3 Acordos e os atos de improbidade administrativa .....  | 156 |
| 4.4 Os reflexos da medida provisória 703/2015 nos (as)<br>atos/ações de improbidade administrativa.....  | 163 |
| 5. A Mediação, a Conciliação e os Acordos como<br>Efetivos Meios de Resolução de Demandas Eivadas<br>de Atos de Improbidade Administrativa .....                         | 169 |
| Conclusão .....  | 181 |
| Referências Bibliográficas .....   | 183 |